

## ارزیابی سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران

### برمبانی سند چشم‌انداز و سیاست‌های کلی نظام (۱۳۸۸-۱۳۸۴)

سامانه علوی<sup>۱</sup>

تاریخ دریافت: ۱۳۹۵/۰۶/۰۴ تاریخ پذیرش: ۱۳۹۵/۰۶/۰۳

#### چکیده

در سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی کشور و سیاست‌های کلی نظام، مهم‌ترین اهداف سیاست خارجی کشور آورده شده‌اند که دستگاه سیاست خارجی را موظف می‌نماید تا عملکردی مطابق با این اهداف و سیاست‌ها داشته باشد. این پژوهش، با اتخاذ روش توصیفی - تحلیلی درصد است تا با ارائه‌ی یک مدل ارزیابی، ضمن تشریح اهداف سیاست خارجی سند چشم‌انداز بیست ساله ایران و سیاست‌های کلی نظام در برنامه‌ی چهارم توسعه و الزامات تحقق آن‌ها، عملکرد دستگاه سیاست خارجی کشور را طی سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸ در رابطه با پرونده‌ی هسته‌ای، مسئله‌ی هولوکاست، رویکرد نگاه به شرق و چگونگی تعامل و یا تقابل با آمریکا و نیز روابط با آمریکای لاتین را مورد بررسی و ارزیابی قرار دهد. نتایج و یافته‌های پژوهش حاکی از آن است که سیاست خارجی کشور طی دوره چهارساله دولت نهم با اهداف چشم‌انداز بیست ساله و سیاست‌های کلی چندان منطبق نبوده است. علت این امر را باید در اتخاذ رویکرد تهاجمی و ماجراجویانه توسط دولت نهم، همراه با برخی موضع گیری‌های نابجا و گرایش به آرمان‌گرایی ذهنی بیش از واقع گرایی در سیاست خارجی، جستجو نمود.

**واژگان کلیدی:** سیاست خارجی، منافع ملی، سند چشم‌انداز، سیاست‌های کلی.

## مقدمه

جمهوری اسلامی ایران، قدرتی منطقه‌ای با توانمندی‌های بین‌المللی است که بر طبق سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی ایران در افق ۱۴۰۴ هجری شمسی و در راستای سیاست‌های کلی نظام در نظر دارد تا ظرف مدت دو دهه (۱۳۸۴-۱۴۰۴) به یک قدرت برتر منطقه‌ای، با حفظ هویت اسلامی تبدیل شود. قدرت‌های منطقه‌ای در واقع قدرتمندترین دولتها در سطح مناطق هستند که تعداد آن‌ها در هر منطقه بسته به چگونگی توزیع قدرت در آن منطقه، متفاوت است. ایویند استرود برای قدرت‌های بزرگ منطقه‌ای چهار و بیزگی را معرفی می‌نماید: اول به لحاظ جغرافیایی در بخشی از منطقه‌ی معینی قرار گیرد؛ دوم، قادر به مقابله با هرگونه ائتلاف سایر دولتهای منطقه باشد؛ سوم نفوذ بالایی در منطقه داشته باشد و چهارم، به واسطه‌ی منزلت و اعتبار منطقه‌ای، پتانسیل تبدیل شدن به یک قدرت بزرگ در مقیاس جهانی را داشته باشد. در جهان امروز، دولتی که به دنبال تبدیل شدن به قدرت برتر منطقه ایست، باید در چارچوب قوانین نوین قدرت عمل کند و در این چارچوب، در کنار مولفه‌های قدرت سخت، به حد متناسبی از قدرت نرم متکی باشد. مهم‌ترین ملاک ارزیابی قدرت نرم، در اعتبار، اعتماد پذیری و مشروعیت جایگاه آن است. (قنبولو، ۱۳۸۸: ۵۶-۵۴)

برای تحقیق دستیابی کشور به چنین جایگاهی، اهداف و مقاصدی در ابعاد مختلف سیاسی، اقتصادی و فرهنگی در این سند و هم چنین در سیاست‌های کلی نظام در برنامه‌ی چهارم توسعه تعریف شده‌اند. در شرایطی که چشم‌انداز بیست ساله مسیر کلی و جهت‌گیری کلان کشور را تا سال ۱۴۰۴ در چارچوب برنامه توسعه‌ای برونوگرا و مبتنی بر راهبرد تعامل سازنده و موثر با جهان تعیین نموده است، ضرورت طراحی و تدوین یک سیاست خارجی منسجم برای توسعه کشور در راستای تحقق اهداف سند چشم‌انداز بیست ساله کشور، بیش از پیش احساس می‌شود. (دهقانی فیروزآبادی، ۱۳۸۷: ۶)

بررسی و ارزیابی سیاست خارجی ج.ا.ا. طی چند سالی که از تصویب سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی ایران گذشته است، می‌تواند ما را از میزان همسویی عملکرد سیاست خارجی کشور با اهداف یاد شده در سند چشم‌انداز بیست ساله و سیاست‌های کلی نظام آگاه نماید.

در این پژوهش، ارزیابی عملکرد دستگاه سیاست خارجی کشور در دوره‌ی چهار ساله‌ی دولت نهم، (۱۳۸۸-۱۳۸۴) به عنوان مقطعی حساس و خاص، انتخاب شده تا میزان این همسویی و یا عدم همسویی سیاست خارجی کشور با آنچه در سند چشم‌انداز بیست ساله و سیاست‌های کلی به آنها اشاره شده مورد بررسی و ارزیابی قرار گیرد.

به منظور تحقق رویکردی منسجم و توسعه محور در عرصه سیاست خارجی، این پژوهش در تلاش است تا ضمن آسیب‌شناسی تحولات گذشته‌ی این حوزه طی سالهای ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸، به خصوص در مواردی هم چون پیگیری پرونده‌ی هسته‌ای ایران، بحث هولوکاست، تاکید بر رویکرد به شرق در مناسبات خارجی، و

امریکای لاتین، یک ارزیابی جامع از موضع گیری‌ها و سیاست‌های دستگاه دیپلماسی دولت نهم در قبال این مسائل ارائه نماید.

غیرقابل انکاربودن نیاز به برقراری روابط گسترده با سایر کشورها، وجود نوعی انزواگرایی در روابط خارجی به خصوص با کشورهای مطرح در منطقه و جهان و تاکید دولت نهم (۱۳۸۸-۱۳۸۴) بر درون گرایی و عدم درک مفهوم تعامل سازنده در عرصه‌ی سیاست خارجی، جملگی سبب شد تا موضع ارزیابی عملکرد دستگاه سیاست خارجی کشور طی سالهای ۱۳۸۸ تا ۱۳۸۴ حائز اهمیت شود؛ چراکه خلا یک پژوهش مستقل جهت ارزیابی سیاست خارجی بر اساس معیارهای مهمی همچون سندچشم‌انداز بیست ساله کشور و سیاست‌های کلی نظام محسوس است. آن‌چه براساس سند چشم‌انداز به آن نیاز داریم، یک سیاست خارجی همراه با تعامل سازنده و مؤثر در روابط بین‌المللی و به دور از هرگونه موضع گیری‌های نسنجیده و رویکردهای تهاجمی است.

سوال اصلی این پژوهش آن است که عملکرد دستگاه سیاست خارجی کشور طی سالهای ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸ چه میزان با اهداف سند چشم‌انداز بیست ساله و سیاست‌های کلی نظام همسویی داشته است؟ فرضیه‌ای که در پاسخ به این سوال در نظر گرفته شده آن است که سیاست خارجی این دوره‌ی کشور بیشتر مبتنی بر رویکردی تهاجمی و آرمان‌گرایانه بوده و کمتر با اهداف سند چشم‌انداز که همانا تعامل سازنده و مؤثر بین‌المللی است همسویی داشته است.

## ۱. مرور پیشینه پژوهش

آثاری که در ارتباط با موضوع این پژوهش موجود است را می‌توان در دو گروه عمده دسته بندی نمود: نخست آثاری که مرتبط با سیاست خارجی ج.ا. هستند که خود، به دو شاخه تقسیم می‌شوند: یک دسته شامل مtonی که به معرفی مبانی و اصول و تبیین سیاست خارجی کشور و ارائه‌ی چارچوب‌های نظری برای بررسی سیاست خارجی ایران می‌پردازند (بنگرید به: رمضانی، ۱۳۸۴، سجادپور، ۱۳۸۳، محمدی، ۱۳۸۰، دهقانی فیروزآبادی، ۱۳۸۷) و دسته‌ی دیگر شامل آثاری که به طور خاص به بررسی سیاست خارجی ج.ا. طی سالهای ۱۳۸۴-۱۳۸۸ پرداخته‌اند (بنگرید به: مولانا، ۱۳۸۸، دهشیری، ۱۳۸۹، موسوی شفایی، ۱۳۸۷).

گروه دوم، شامل آثاری است که در ارتباط با سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی ایران هستند که خود به دو دسته تقسیم می‌شوند: یک دسته شامل مtonی که به معرفی سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی ایران پرداخته‌اند (بنگرید به: کشاورزی، ۱۳۸۸، رضایی و دهکردی، ۱۳۹۰) و دسته‌ی دوم، شامل آثاری که به طور خاص به بررسی اهداف مرتبط با سیاست خارجی که در سند چشم‌انداز به آنها اشاره شده می‌پردازند (بنگرید به مقالات: سند چشم‌انداز ۱۴۰۴ و سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در دستیابی به قدرت برتر منطقه‌ای،

نوشته‌ی محمد جعفر جوادی ارجمند در مجله‌ی سیاست، شماره‌ی اول، بهار ۱۳۸۸، چشم‌انداز بیست ساله‌ی ایران و الزامات سیاست خارجی، نوشته‌ی جلال دهقانی در اطلاعات، تاریخ ۲۱ تیر ۱۳۸۴ با مطالعه و بررسی آثار مرتبط با موضوع مورد پژوهش در می‌یابیم که تاکنون اثری که به طور خاص به ارزیابی این عملکرد بر مبنای سند چشم‌انداز و سیاست‌های کلان نظام پردازد، دیده نمی‌شود و این وجه تمایز این کار پژوهشی از سایر آثار مرتبط با این حوزه است.

## ۲. مفهوم ارزیابی و اهمیت ارزیابی عملکرد دولتها

از نظر لغوی، واژه ارزیابی<sup>۱</sup> به معنی یافتن بهای چیزی و تعیین ارزش آن چیز است (عمید، ۱۳۶۵: ۱۰۴) و عبارت است از سنجش و اندازه گیری کار و نتیجه به دست آمده از کار با شاخصی که بتوان کمیت و کیفیت مورد نظر را به گونه‌ای عینی و دور از داوری‌های شخصی و ملاک‌های مبهم اندازه گیری کرد. (میرکمالی، ۱۳۷۸: ۱۸) ارزیابی، روشی برای قضاوت است که به وسیله آن، میزان نزدیکی به هدف یا اهداف مورد نظر سنجیده می‌شود و در پایان انجام یک فعالیت یا اجرای یک برنامه و پس از نظارت و کنترل صورت می‌پذیرد. (حاجی کریمی و رنگریز، ۱۳۷۸: ۲۰۴)

از دیدگاه سیاست‌گذاران، ارزیابی، فرایندی است که می‌تواند به آن‌ها کمک نماید تا نقش‌هایشان را انجام دهند و به اهدافی که مهم می‌دانند دست یابند. از نظر ارزیاب، این بدان معناست که یافته‌های اوی، در چارچوب یک فرایند سیاسی رقیب ارزیابی می‌شود و اطلاعات ارزیابی باید با انبوهی از عوامل غیر علمی که سیاست‌گذاران در ساخت تصمیمات سیاستی مناسب می‌دانند، رقابت کند. اگر این عوامل توسط سیاست‌گذاران برای تولید یافته‌های ارزیابی تفسیر شود، شناس بکارگیری افزایش می‌یابد و چنان‌چه این عوامل روش تحقیق را متوقف نماید، شناس به کارگیری کاهش خواهد یافت. (حق شناس، ۱۳۸۸: ۱)

## ۳. چهارچوب نظری پژوهش

علی‌رغم توسعه نسبی ادبیات سیاست خارجی ایران، هنوز خلاً یک پژوهش مستقل جهت ارزیابی آن بر اساس معیارهای مهمی هم چون سند چشم‌انداز بیست ساله کشور و سیاست‌های کلی نظام محسوس است. ترسیم چنین چشم‌اندازی برای آینده‌ی کشور، نشان از اهمیت ویژه‌ی آن دارد. (داریانی و رفیع زاده، ۱۳۸۴: ۴) از آن‌جا که در این پژوهش، معیار ارزیابی سیاست خارجی ایران، سند چشم‌انداز و سیاست‌های کلی نظام است، لذا چهارچوب و مدلی که بایستی به کار گرفته شود، در درجه‌ی اول باید توجه ویژه‌ای به اهداف کشور

داشته باشد. برای فهم بهتر این موضوع نخست به بررسی برخی مدل‌هایی عملکرد دولتها و دستگاه‌های اجرایی کاربرد دارند، پرداخته خواهد شد و در نهایت تلاش خواهد شد تا مدلی تلفیقی به عنوان چهارچوب نظری جهت ارزیابی سیاست خارجی کشور بر اساس معیارهای مذکور ارائه شود.

### ۱-۳. مدل مثلث عملکرد

مدل مثلث عملکرد بر نهادینه سازی تحول براساس سه اصل کارایی، اثربخشی و تحول تکاملی تکیه دارد. (موسی خانی، دادخواه و حسن زاده، ۱۳۸۸: ۱۴۷) مفهوم کارایی در رابطه با کارهای درون یک مجموعه صورت می‌گیرد و چنانچه آن مجموعه با کمترین منابع، بیشترین اهداف را فراهم می‌سازد، یک مجموعه کارا محسوب می‌شود. در رابطه با اثربخشی باید توجه داشت که اثربخشی عبارتست از درجه یا میزان نایل آمدن به اهداف مورد نظر (الهی، ۱۳۷۸: ۵۷) و نشان از دستیابی به اهداف و برنامه‌ها با ویژگی کارا بودن فعالیتها و عملیات است. (رحیمی، ۱۳۸۵: ۳۶) در رابطه با بعد تحول تکاملی تحقیقات نشان می‌دهد که بسیاری از سازمان‌های امروزی در محیط پیچیده و پویا قرار دارند و در چنین محیطی سازمان‌ها باید یادگیرنده و تحولی باشند و سازمان‌ها باید به سرعت با محیط سازگار شوند و قادر به انجام بهتر کار باشند. (الهی، ۱۳۷۸: ۴۹) از مهم‌ترین نقاط قوت این روش می‌توان به محدود بودن شاخص‌ها و توجه به برقراری توازن بین کارایی و اثربخشی و تحول تکاملی و قرار دادن اهداف سازمان در رأس برنامه‌ها و توجه به آن و نیز توجه به تغییرات محیطی به عنوان عنصری مهم و اثرگذار بر عملکرد سازمان اشاره نمود و نشان از انعطاف پذیری آن دارد.

### ۲-۳. الگوی فیشر

در این الگو، شاخص‌های ارزیابی عملکرد به سه گروه شاخص‌های کیفی، نیمه کمی و شاخص‌های کمی تقسیم‌بندی شده‌اند. شاخص‌های کیفی اساساً استدلالی هستند و بر اساس قضاوت‌های ذهنی و درک شخصی افراد استوار است؛ (مانند فرهنگ سازمانی، رهبری و خصوصیات اخلاقی) در شاخص‌های نیمه کمی، شاخص‌های ذهنی جای خود را به شاخص‌های کمی داده‌اند و برای قضاوت‌های کیفی افراد ارزش کمی تعیین می‌شود. شاخص‌های کمی، شاخص‌هایی هستند که می‌توانند فعالیت‌های مختلف انجام گرفته در سازمان را به صورت عدد و رقم بیان کنند. (ارشدی خمسه، ۱۳۸۶) در این الگو نیز محدود بودن و دسته‌بندی شاخص‌های ارزیابی به عنوان یک نقطه قوت محسوب می‌شود، چرا که از سردرگمی در اثر تعدد معیارها و انباشت اطلاعات در سطح وسیع و بدون کارایی جلوگیری می‌شود. عدم توجه کافی به اهداف سازمان و تغییرات مختلف سیاسی، اقتصادی و غیره در خارج از محیط سازمان از نقاط ضعف این الگوی ارزیابی به حساب می‌آیند.

### ۳-۳. الگوی کارت امتیاز متوازن

در اواخر دهه‌ی ۱۹۸۰، تحول در ارزیابی مدیریت واحدهای کسب و کار منجر به یک نوآوری در مدیریت گشت که به این نوآوری کارت امتیاز متوازن گفته می‌شود. (ملکی فر و شالچی فر، ۱۳۸۴: ۶۱) این روش کاستی‌های سیستم‌های مدیریت سنتی نظیر عدم توانایی در مرتبط ساختن استراتژی‌های بلندمدت با اقدامات کوتاه‌مدت را آشکار می‌سازد و یک الگو و یا به عبارتی یک چارچوب مفهومی جهت تدوین مجموعه‌ای از شاخص‌های عملکرد در راستای اهداف استراتژیک است (دانشفرد، وحدانی و آغاز، ۱۳۸۹: ۵۸-۵۹) که بر اساس آن در اولین گام آن می‌بایست دیدگاه آتی سازمان مشخص گردد. سپس در راستای دیدگاه‌های حاکم بر سازمان، اهداف استراتژیک تدوین می‌یابند و یا می‌بایست تدوین شده باشند. با عنایت به دیدگاه آتی و اهداف استراتژیک سازمان، عوامل حیاتی موققیت<sup>۱</sup> مشخص و رابطه علت و معلولی بین این عوامل مشخص می‌گردد. در همین راستا، معیارهای استراتژیک آتبیین و در نهایت برنامه اقدام‌تدوین می‌گردد. (بهزادیان، ۱۳۷۹: ۶۹)

باید توجه داشت که این روش در صورتی قابل اجرا است که سازمان مورد مطالعه دارای یک استراتژی چشم‌انداز تعریف شده باشد و نیز با توجه به ارتباط سلسله مراتبی بین جنبه‌های تعریف شده امکان بررسی حوزه‌ها به طور مستقل وجود ندارد و هم چنین محیط را به عنوان یک عامل اثرگذار بر عملکرد سازمان لحاظ نمی‌کند.

### ۴-۳. چهارچوب و مدل ارزیابی پیشنهادی

آن چه به عنوان الگوی ارزیابی عملکرد و تحت عنوان چارچوبی برای ارزیابی سیاست خارجی ایران در این پژوهش مورد استفاده قرار خواهد گرفت، تلفیقی از خصوصیات سه الگوی فوق الذکر است، که در آن ارزیابی بر مواردی چند استوار است که هر یک، بخشی از سه مدل فوق است که عبارتند از الگویی که: بر اساس آن نخست به این امر توجه شده که سیاست خارجی یک کشور در محیط پیچیده‌ی بین‌الملل امروز جلوه‌گر است که این محیط مدام در حال تغییر است و تغییرات آن بر شرایط داخلی یک کشور نیز موثر است و لذا کارایی و اثربخشی و تحول سیاست خارجی کشور به سمت تکامل و تعالی نیازمند توجه دستگاه سیاست‌گذاری کشور به تغییرات محیط بین‌الملل است که این محیط محدوداتی را برای سیاست خارجی به همراه دارد. این ارزیابی باید به گونه‌ای باشد که به تحولات محیط بین‌المللی توجه نماید.

1Critical Success Factors

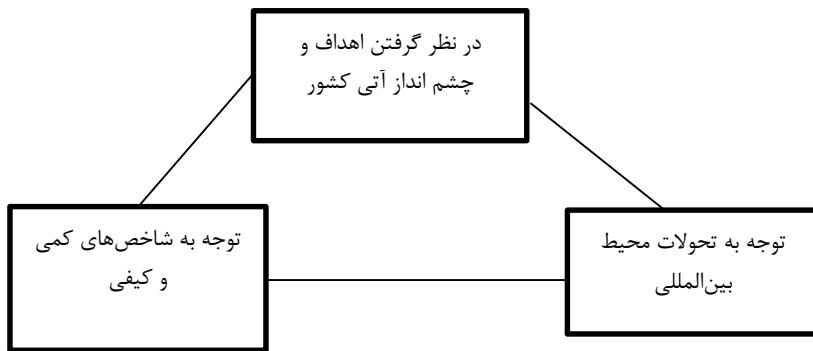
2Strategic Measures

3Action Plan

در این الگو، ارزیابی بر اساس توجه به شاخص‌های کمی و کیفی صورت می‌گیرد و عملکرد دستگاه سیاست خارجی کشور، با توجه به معیارهای کیفی قابل استخراج از کتب، مقالات و مجلات و استناد و گزارش‌های معتبر وزارت خارجه و نهاد ریاست جمهوری به منظور تبیین جهت‌گیری‌های سیاست خارجی نسبت به مسائل گوناگون و چگونگی واکنش و موضع گیری نسبت به آن‌ها و هم‌چنین معیارهای کمی و اعداد و ارقام مرتبط با عملکرد این دستگاه که در روزنامه‌ها و گزارشات صداوسیما و سایر منابع و خبرگزاری‌ها قابل دسترسی هستند، همچون مدل نظر قرار دادن حجم سفرهای خارجی دولت مردان کشور به مناطق مختلف جهان، در راستای رسیدن به اهداف صورت می‌گیرد.

در این چارچوب، آنچه برای ارزیابی سیاست خارجی حائز اهمیت است، مدل نظر قرار دادن اهداف و برنامه‌هایی است که سیاست خارجی کشور باید در راستای دستیابی به آن‌ها برنامه‌ریزی و عمل نماید. این اهداف و برنامه‌ها که چشم‌انداز آتی کشور جهت رسیدن به جایگاه مطلوب در منطقه و جهان است، همان سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی ایران و سیاست‌های کلان نظام جمهوری اسلامی است. تعیین چشم‌انداز ایران در افق ۱۴۰۴ شمسی در این مدل، مانع از برداشت‌های متفاوت در راه ارزیابی عملکرد دستگاه سیاست خارجی است.

#### نمودار-۱. مدل ارزیابی عملکرد سیاست خارجی



**۴. بررسی اهداف سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در سند چشم‌انداز بیست ساله**  
 چشم‌انداز ارائه دهنده تصویری مطلوب و آرمانی و قابل دستیابی است که فرا روی نظام حکومتی و جامعه قرار دارد و دارای ویژگی‌های جامع‌نگری، آینده‌نگری، ارزش‌گرایی واقع‌گرایی است که متناسب با مبانی ارزشی و آرمان‌ها تعیین می‌گردد. (کشاورزی، ۱۳۸۸: ۷۱) سند چشم‌انداز بیست ساله جمهوری اسلامی ایران شامل راهبردهایی است که بستر و جهت دهنده تمام تصمیماتی است که کشور را به نقطه‌ی آرمانی اش نزدیک می‌کند. (سجادپور و نوریان، ۱۳۸۹: ۴۵) بر اساس این چشم‌انداز، ج.ا. در سال ۱۴۰۴، کشوری است توسعه یافته با جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه، با هویت اسلامی و انقلابی، الهام بخش در جهان اسلام و با تعامل سازنده و موثر در روابط بین‌الملل. تصریح این نکته در سند چشم‌انداز که رسیدن به این نقطه‌ی مطلوب، از طریق داشتن تعامل سازنده و مؤثر امکان پذیر است، نقش و جایگاه سیاست خارجی را در راه رسیده به اهداف روشن می‌سازد. (صفوی، ۱۳۸۷: ۱۱۷)

تعامل سازنده<sup>۱</sup> به معنای برقراری ارتباط با بازیگران مهم بین‌المللی (کشورها، سازمان‌های بین‌المللی دولتی و غیر دولتی) و ارائه‌ی کارکردی مطلوب، خلاق و ثمربخش است. تعامل موثر نیز بیشتر بر جنبه‌ی برقراری ارتباط تأثیرگذار و همکاری اثر بخش میان جمهوری اسلامی ایران و سایر کشورها، با رعایت منافع ملی و الزامات معطوف به امنیت ملی و توسعه‌ی همه جانبه تاکید دارد. (ایزدی و خلفی، ۱۳۹۰: ۴۶)

اهداف سیاست خارجی کشور در سند چشم‌انداز، نشانگر لزوم اتخاذ استراتژی تعامل فعال و سازنده با نظام بین‌المللی است. از جمله انگیزه‌های به کارگیری این راهبرد، الزامات امنیتی، رفع فوریت‌های داخلی، وحدت دنیای اسلام، وجود دشمن مشترک و نقاط حساس جغرافیایی مشترک هستند، اما هدف از راهبرد مشارکت فعال، گستردگی حضور در صحنه‌ی بین‌المللی است تا ایران با درک واقعیت‌ها، در سازمان‌ها، همایش‌ها و اتحادیه‌ها، مشارکتی فعال داشته باشد. (سیف زاده، ۱۳۸۴: ۲۳۴)

سیاست خارجی کشور در افق این چشم‌انداز، مبتنی بر همکاری و هماهنگی در روابط بین‌الملل است و ایران همواره تلاش نموده تا دیگر کشورها را نسبت به حسن نیت خود قانع سازد. این نوع سیاست، همان‌طور که از تنش با نظام بین‌الملل پرهیز می‌کند، به معنای ودادگی در مقابل قدرت‌های بزرگ و پذیرش وضع موجود در نظام بین‌الملل نیست؛ بلکه با استفاده از قواعد بین‌الملل و با ایجاد اجماع هدفمند با کشورهای همسو و در راستای منافع و اهداف کشور تنظیم و تدوین می‌شود. (ایزدی و خلفی، ۱۳۹۰: ۴۵)

#### ۱-۴. مروری بر سیاست‌های کلی نظام در برنامه چهارم توسعه

مجمع تشخیص مصلحت نظام، سیاست‌های کلی را، حلقه‌ی بین آرمان‌ها و اجراییات تلقی می‌کند تا مسائل اجرایی را به آرمان‌ها نزدیک کند. این سیاست‌ها برای هماهنگی و انسجام هدف‌های نظام موجود در جامعه اعمال می‌شود و بازتاب ارزش‌هایی است که جامعه و دولت بدان‌ها پایبند هستند و تعیین کننده‌ی بایدها و نبایدها در جامعه و سازمان‌ها است. (امیرارجمند، ۱۳۸۱: ۸۲-۸۱) با توجه به محدوده‌ی زمانی این پژوهش، آن چه مد نظر قرار دارد، سیاست‌های کلی نظام در مورد برنامه‌ی چهارم توسعه است که نخستین برنامه‌ی دوران بیست ساله بود و در دهم آبان سال ۸۲ به تصویب رسید که در بخش امور مربوط به مناسبات سیاسی و روابط خارجی آن چنین آمده است:

- ثبات در سیاست خارجی بر اساس قانون اساسی و رعایت عزت، حکمت، مصلحت و تقویت روابط خارجی از

طریق:

- گسترش همکاری‌های دوجانبه‌ی منطقه‌ای و بین‌المللی.

- ادامه‌ی پرهیز از تشنجه در روابط با کشورها.

- تقویت روابط سازنده با کشورهای غیر متخاصم.

- بهره‌گیری از روابط برای افزایش توان ملی.

- مقابله با افزون خواهی و اقدام متجاوزانه در روابط خارجی.

- تلاش برای رهایی منطقه از حضور نظامی بیگانگان.

- مقابله با تک قطبی شدن نظام حمایت از مسلمانان و ملت‌های مظلوم و مستضعف به ویژه ملت فلسطین.

- تلاش برای همگرایی بیشتر میان کشورهای اسلامی.

- تلاش برای اصلاح ساختار سازمان ملل.

و در ادامه بهره‌گیری از روابط سیاسی با کشورها برای نهادینه کردن روابط اقتصادی، افزایش جذب منابع و سرمایه‌گذاری خارجی و فناوری پیشرفته و گسترش بازارهای صادراتی ایران و افزایش سهم ایران از تجارت جهانی و رشد پر شتاب اقتصادی مورد نظر در چشم‌انداز.

- تحکیم روابط با جهان اسلام و ارائه تصویر روش از انقلاب اسلامی و تبیین دستاوردها و تجربیات سیاسی، فرهنگی و اقتصادی جمهوری اسلامی و معرفی فرهنگ غنی و هنر و تمدن ایرانی و مردم سalarی دینی.

- تلاش برای تبدیل مجموعه کشورهای اسلامی و کشورهای دوست منطقه به یک قطب منطقه‌ای اقتصادی، علمی، فناوری و صنعتی.

- تقویت و تسهیل حضور فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در مجتمع جهانی و سازمان‌های فرهنگی بین‌المللی.

- تقویت هویت اسلامی و ایرانی ایرانیان خارج از کشور، کمک به ترویج زبان فارسی در میان آنان، حمایت از حقوق آنان، و تسهیل مشارکت آنان در توسعه ملی.

ایجاد ثبات سیاسی، افزایش روابط سیاسی به منظور فراهم آوردن زمینه‌های همکاری اقتصادی و تجاری، تحکیم روابط با جهان اسلام و تلاش برای حضور پررنگ تر ایران در عرصه‌های جهانی، همه و همه نیازمند داشتن تعاملات سازنده و مؤثر با بازیگران بین‌المللی است که این امر الزاماتی را با خود به همراه دارد.

#### ۲-۴. الزامات پیش روی دستیابی به اهداف

دستیابی به اهداف سیاست خارجی در سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی کشور و تحقق تعامل موثر و سازنده در روابط بین‌المللی، و هم چنین اجرای دقیق استراتژی‌های مذکور در سیاست‌های کلی نظام، مستلزم فراهم بودن شرایط و امکاناتی است که در مقابل آن‌ها، چالش‌هایی نیز پیش روی دستگاه سیاست خارجی کشور در راه دستیابی به این اهداف وجود دارد. مهم ترین الزامات دستیابی به اهداف سیاست خارجی کشور که در سند چشم‌انداز بیست ساله و سیاست‌های کلی نظام بدان‌ها اشاره شده است عبارتند از:

- تناسب آرمان‌ها با امکانات و مقدورات.
- چندجانبه گرایی و دیپلماسی کارامد و فعال.
- درک شرایط و توجه به هنجارهای بین‌المللی.
- ایجاد اتحادهای استراتژیک.
- تنش زدایی، اعتمادسازی و بکارگیری استراتژی همزیستی مسالمت آمیز.
- گسترش همکاری‌ها در سطوح منطقه‌ای و بین‌المللی.
- بکارگیری قدرت نرم و ایجاد تصویری مثبت از ایران.

#### ۵. بررسی و ارزیابی موردی عملکرد سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۸۸-۱۳۸۴)

به منظور ارزیابی عملکرد دستگاه دیپلماسی کشور در دوره‌ی چهار ساله‌ی دولت نهم، همان طور که پیش‌تر اشاره شد، مدلی پیشنهاد گردید که در آن سه فاکتور مهم تغییر و تحولات محیط بین‌المللی، مد نظر قرار دادن اهداف و چشم‌اندازهای کلان آتی نظام، و نیز توجه همزمان به شاخص‌های کمی و کیفی در سنجش و ارزش گذاری عملکرد سیاست خارجی، لحاظ گردیده است. در ادامه تلاش خواهد شد ضمن بررسی عملکرد

دولت نهم در قبال مسئله‌ی هسته‌ای ایران، موضوع هولوکاست، روابط با امریکای لاتین و نیز رویکرد نگاه به شرق این دولت، به ارزیابی این عملکرد با در نظر گرفتن شاخص‌های مدل ارائه شده پرداخته شود.

#### ۱-۵. رویکرد نگاه به شرق

دولت نهم، نگاه به شرق را، رویکردی راهبردی به بازیگران منطقه‌ی شرق، جنوب شرقی و شمال شرقی آسیا به علاوه‌ی روسیه می‌دانست و معتقد بود جمهوری اسلامی ایران با تعمیق و تحکیم روابط و همکاری و ائتلاف با آن‌ها، به تامین منافع و اهداف سیاست خارجی و ارتقای ضریب امنیت ملی کشور دست می‌یابد. (آدمی، ۱۳۸۹: ۹۹) باید توجه داشت که دولت نهم معتقد بود که آن‌چه به عنوان استراتژی نگاه به شرق از آن یاد کرده است، به معنای نادیده گرفتن غرب نیست، بلکه به معنای برقراری توازن بین شرق و غرب است. در حالیکه آن‌چه در عمل مشاهده شد، حکایت از این توازن ندارد. (جلالی، ۱۳۹۱) در خصوص اهداف سیاست خارجی دولت نهم، در بسط روابط خود با کشورهای شرقی خصوصاً چین، روسیه و هند، نظرات مختلفی ارائه شده است. در حوزه‌ی استراتژیک دو هدف عمده برای سیاست خارجی ایران طی دوره‌ی چهار ساله‌ی دولت نهم در نظر گرفته شده است: نخست، عینیت بخشی به ائتلاف سازی در جهت تقابل با نظام تک قطبی که از این منظور، ایران در تلاش است با بهره‌گیری از تمایل کشورهای چین و روسیه به ایجاد موازنۀ در نظام بین‌الملل بهره‌گیرد و دوم، تلاش برای یافتن متحdan استراتژیک جهت حل معضلات امنیتی خود. از این منظور، ایران می‌کوشد مشکلات خود از جمله طرح پرونده‌ی هسته‌ای در شورای امنیت، تهدیدات نظامی امریکا را با بهره‌گیری از قدرت و توان کشورهای آسیایی و با رویکردی شرقی مرتفع سازد. (نوری، ۱۳۸۹: ۳۷)

در ادامه اشاره‌ای مختصر به سه کشور چین، روسیه و هند خواهد شد.

#### ۱-۱-۵. چین

در رویکرد نگاه به شرق سیاست خارجی ایران طی سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸، چین به عنوان یکی از اعضای دائم شورای امنیت سازمان ملل متحد، از جایگاه خاصی برخوردار است. روند روابط اقتصادی ایران با چین در سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸، به طور متوسط بین ۳۰ تا ۵۰ درصد رشد داشته است، به طوری که در سال ۲۰۰۹ به حدود ۲۳ میلیارد دلار رسید. (قهرمان پور، ۱۳۸۷: ۲۹۱) تهران در سال ۲۰۰۵ حدود ۱۴ درصد نفت این کشور را تامین کرد و هم چنین در سال ۲۰۰۶ تهران و پکن قراردادی به ارزش ۲/۸ میلیارد دلار برای توسعه‌ی پالیشگاهی در اراک منعقد کردند و نیز شرکت ملی نفت ساحلی چین در همان سال قراردادی به ارزش ۶ میلیارد دلار برای توسعه‌ی میدان گازی پارس جنوبی و ساخت تاسیسات مایع گازی طبیعی با ایران امضا کرد.

همچنین پس از سه سال مذاکره قرارداد توسعه‌ی میدان نفتی یاداون با شرکت چینی ساینپوک به ارزش دو میلیارد دلار در آذر در ۸۶ به امضا رسید. (فرزین نیا، ۱۳۸۷: ۴۱۲-۴۱۴) اگرچه روابط ایران و چین در حوزه‌های انرژی و تجارت در دوره‌ی چهارساله‌ی دولت نهم افزایش یافت، اما به دلیل فاصله گیری چین از سیاست‌های ایدئولوژیک و گرایش به عملگرایی بر مبنای حداکثرسازی سود اقتصادی این کشور، متحده استراتژیک برای ایران در خصوص پرونده‌ی هسته‌ای نبود. (قهرمانپور، ۱۳۸۷: ۲۹۱) مواضع چین در قبال قطعنامه‌های صادر شده علیه ایران نشان می‌دهد که این کشور کاملاً از مواضع هسته‌ای ایران دفاع نمی‌کند.

## ۲-۱-۵. روسیه

در دوره‌ی چهار ساله‌ی دولت نهم شاهد گسترش همه جانبه‌ی روابط ایران و روسیه هستیم. یکی از زمینه‌های مهم همکاری دو کشور در این دوره، در حوزه‌ی هسته‌ای است و این کشور تنها شریک هسته‌ای ایران است. روسیه در سال ۱۳۷۳ تکمیل نیروگاه اتمی بوشهر را بر عهده گرفت که راهاندازی آن را به دلیل فشارهای سیاسی غرب به تاخیر افتاد. تاخیر مسکو در راهاندازی نیروگاه یکی از موانع مهم توسعه‌ی روابط دو کشور تبدیل شد و طرف ایرانی را نسبت به روسیه بدین و تحت فشار افکار عمومی قرار داد. (کرمی، ۱۳۸۹: ۱۱۷) بالاخره این کشور در بهمن سال ۱۳۸۶ حمل سوت هسته‌ای به نیروگاه بوشهر را نهایی نمود. (غیری آبادی، ۱۳۸۷: ۵۴) هم چنین با پیشنهاد ضمنی روسیه اجلاس خزر در تهران تشکیل شد تا پوتین در سال ۱۳۸۶ به ایران سفر کند و درباره‌ی مسائل مختلف بخصوص مسئله‌ی هسته‌ای به گفتگو بنشینند.

از سویی می‌توان آن چه را که اتفاق افتاد نتیجه‌ی تاکتیک روسیه برای حل مشکلات خود دانست؛ چرا که با صدور قطعنامه‌ی سوم که رای قاطع روسیه را نیز به همراه داشت باورهایی که دیدگاه خوشبینانه‌ای نسبت به سفر ریاست جمهوری روسیه به ایران داشتند را دچار شکست نمود. (امین زاده، ۱۳۸۶: ۱۵۰) از سوی دیگر، باید یادآور شد که در جریان این دیدار، روسای جمهور دو کشور خواستار گسترش همکاری‌ها در بخش نفت و گاز، انرژی هسته‌ای، امور پالایشگاهی، هواپیما سازی، امور بانکی و حمل و نقل شدند. تشکیل اوپک گازی در دسامبر ۲۰۰۸ دیگر رخداد مهم در تعاملات ایران ایران و روسیه طی این دوره است.

با وجود همکاری‌های بین دو کشور، اختلافات مهمی نیز در روابط ایران و روسیه در دولت نهم وجود داشته است که از جمله‌ی آن‌ها می‌توان به کارشناسی مسکو در عملی شدن پیشنهاد ج.ا. برای ایجاد سازمان کشورهای ساحلی، نگرانی ایران به دلیل طرح موضوع دریای خزر در نشست جدآگانه‌ی مسکو و کشورهای ساحلی دریای خزر منهای ایران، مانع تراشی روس‌ها برای عضویت ایران در سازمان همکاری شانگهای و تاخیر بیش از اندازه‌ی روس‌ها در راهاندازی نیروگاه بوشهر و هم چنین لغو قرار داد فروش موشک‌های اس ۳۰۰ در آن سال‌ها اشاره کرد. (کرمی، ۱۳۸۹: ۱۲۲)

### ۳-۱-۵. هند

در ژانویه‌ی سال ۲۰۰۵ ایران و هند توافق ۲۵ میلیارد دلاری را امضا کردند که بر اساس آن مقرر گردید ایران سالانه ۷/۵ میلیون تن گاز طبیعی مایع به مدت ۲۵ سال از سال ۲۰۰۹ به هند صادر نماید. (شريعیتی فر، ۱۳۸۷: ۲۵) ارزش تجارت بین تهران و دهلی از ۹ میلیارد دلار در سال ۱۳۸۷ تجاوز نمود. سفر رئیس جمهوری ایران به هند در سال ۱۳۸۷ با توجه به اینکه برخی سیاستمداران هندی معتقد بودند که روابط صمیمانه با ایران در طول اعصار برای ثبات و امنیت منطقه اهمیت حیاتی دارد، یک اقدام مشتب در راه گسترش و بهبود روابط بین دو کشور محسوب می‌شد. (فرزین نیا، ۱۳۸۷: ۴۰۹) البته هند نه فقط بر پایه‌ی توافقات مربوط به انرژی، بلکه به خاطر گسترش حضور خود در منطقه‌ی خاورمیانه و ارتباط بیشتر با کشورهای آسیای مرکزی، روابط گسترده‌ای را با تهران دنبال کرد. (صادقی و شفیعی، ۱۳۸۹: ۳۲۸)

در نگاهی کلی، روابط دو کشور ایران و هند که از سابقه‌ی دیرینه‌ای برخوردار است، در دوران دولت نهم به دلیل آن که هند در سپتامبر ۲۰۰۵ (شهریور ۱۳۸۴)، تحت فشار امریکا در حمایت از قطعنامه‌ی پیشنهادی سه کشور اروپایی علیه برنامه‌ی هسته‌ای ایران رای داد و بار دیگر رای خود را در اوایل سال ۲۰۰۶ در آژانس بین‌المللی انرژی اتمی تکرار نمود و راه را برای ارجاع پرونده‌ی هسته‌ای ایران به شورای امنیت هموار ساخت، تضعیف شد. (خبرگزاری ج. ۱۱/۲/۱۸)

تداویم سیاست نگاه به شرق نیز دستاوردهای مهمی برای سیاست خارجی ما نداشته است. زمینه‌های این ناکامی را در رأی هند به قطعنامه‌ی شورای حکام آژانس علیه برنامه‌ی هسته‌ای ایران و رأی ممتنع اندونزی و موافقان روسیه به قطعنامه‌ی شورای امنیت می‌توان دید. (سپهر، ۱۳۸۸: ۷۲) این رویکرد آگرچه تلاشی برای تقویت روابط سازنده با کشورهای غیر مתחاصم که در سیاست‌های کلی نظام به آن اشاره شده است بود، اما نتوانست اهدافی همچون افزایش توان ملی کشور، بهره گیری از روابط برای بهبود شرایط اقتصادی و مقابله با نفوذ امریکا و ایجاد تعاملاتی مؤثر و سازنده را برای دستگاه سیاست خارجی کشور به همراه داشته باشد که مجموع این‌ها نشان دهنده آن است که در این رویکرد، برطبق معیارهای مدل ازیابی این پژوهش، دو شخص کارایی و نایل آمدن به اهداف سند چشم‌انداز و سیاست‌های کلی نظام با صرف کمترین منابع و امکانات و با در نظر گرفتن موقعیت و جایگاه کشور در محیط بین‌المللی، مدد نظر قرار نگرفته است.

### ۲-۵. پیگیری پرونده‌ی هسته‌ای

الگوی رفتاری حاکم بر سیاست خارجی این دوره در حوزه‌ی مسائل هسته‌ای، مبتنی بر انطباق تهاجمی بود که بر اساس آن محیط باید در راستای خواست بازیگر تغییر کند. این الگو بیشتر از آن که تابع قدرت و امکانات ایران و شرایط بین‌المللی باشد، تابعی از تصمیم‌گیری‌های شخصی و نه چندان سنجیده بود. (فلاحی، ۱۳۸۶: ۵۵) دیپلماسی تهاجمی دولت نهم ضمن ارجاع پرونده‌ی هسته‌ای ایران به شورای امنیت سبب

شد قدرت‌های بزرگ تعلیق را که قبلاً امری داوطلبانه از سوی ایران اعلام شده بود، الزامی‌کنند و دامنه‌ی تعلیق به حدی گسترده شود که تعلیق آب سنگین اراک را هم در برگیرد. به این ترتیب پس از پایان جنگ تحملی، شاهد سه قطعنامه شورای امنیت علیه جمهوری اسلامی ایران هستیم که هر سه بین سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸ و در رابطه با پرونده‌ی هسته‌ای ایران است. (فلاحی، ۱۳۸۶: ۷۸)

حوزه مذاکرات دولت نهم در ارتباط با مسئله‌ی انرژی هسته‌ای در حالی توسط تیم شورای عالی امنیت ملی کشور پیگیری می‌شد که دولت نهم و دهم بارها با تاکید بر توان مقاومت و ایستادگی ملت ایران، تحریم‌ها را کاغذ پاره دانست. اما بر خلاف این رویکرد، اتخاذ رفتارهای متناقض از سوی مقامات اجرایی کشور و در پیش گرفتن رویه‌ی تهاجمی با کشورهای دنیا، به انزواجی بیشتر ایران در جهان منجر شد. دولت نهم خط مشی جدیدی را در خصوص برنامه‌ی هسته‌ای ایران در پیش گرفت که بر اساس آن سیاست هسته‌ای دولت نهم بر پایه اصول زیرقرار داشت:

- ۱- رویکرد به بازیگران جدید و خارج کردن انحصار پرونده و مذاکرات از دست سه کشور اروپایی؛ دولت اعلام کرد ایران آمده است بر اساس مبانی مشخص با هر کشوری مذاکره نماید. (غريب آبادي، ۱۳۸۶: ۱۴)
- ۲- خارج کردن پرونده از مجاری صرفاً سیاسی و قرار دادن ان در چارچوب‌های حقوقی و در دایره‌ی آژانس بین‌المللی بر اساس استاند چهارگانه (معاهده‌ی NPT)، اساسنامه‌ی آژانس، پادمان و پروتکل الحاقی
- ۳- قاطعیت در حفظ چرخه ساخت هسته‌ای و از سرگیری بخشی از فعالیت‌های هسته‌ای که به صورت داوطلبانه در دوره‌ی اعتمادسازی به تعلیق درآمده بود. (اجاقلو، ۱۳۸۵: ۳)
- ۴- تغییر خط قرمز شورای امنیت، نگرش جدید دولت نهم به پرونده هسته‌ای بوده است و آن چه که به عنوان خط قرمز تعیین شد، غیر قابل مذاکره بودن حقوق مسلم هسته‌ای ایران بود. لذا درخواست‌های طرف مقابل پذیرفته نشد، چرا که از نظر دولت نهم اقداماتی بودند که بر اعمال حقوق ایران محدودیت وارد می‌کرد.
- ۵- «تعامل سازنده و مذاکرات عادلانه» یکی از اصول دیپلماسی دولت نهم بود. بر این اساس دولت معتقد بود اگر بر اساس قانون، حقوقی به رسمیت شناخته شده باشد، باید عادلانه تحقیق یابد و اگر تعهداتی مشخص شده است، باید همه به آن متعهد باشند. (غريب آبادي، ۱۳۸۶: ۱۲-۱۴)

۶- علاوه بر غیر قابل مذاکره بودن حقوق مسلم ایران، که از خطوط قرمز دولت بود، خط قرمز دوم این بود که به غربی‌ها که خودشان می‌گویند به هیچ اصل اخلاقی پایبند نیستند، اعتماد نکنیم، اگر به آن‌ها اعتماد کنیم، در واقع خودمان را فریب داده ایم. (حجازی و زارعی، ۱۳۸۷: ۱۰۶)

۷- اقدام دیگر دولت تاکید بر توازن بین حقوق و تکالیف بود، دولت نهم معتقد بود جمهوری اسلامی بر ضرورت توازن بین حقوق و تکالیف خود بر اساس «آن پی تی» تاکید دارد و نمی‌تواند محروم شدن از حقوق قانونی خود را که در معاهده‌ی عدم اشاعه و اساسنامه آژانس به آن تاکید شده را پذیرد و حتی ایران، در پاسخ

خود به بسته ۶ ژوئن ۲۰۰۶، اعتماد سازی را مسیری دو طرفه دانست و پابندی طرف مقابل را به معاهده‌ی عدم اشاعه خواستار شد. (غريب آبادي، ۱۳۸۶: ۱۵-۱۶)

در خلال سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸، سورای امنیت سازمان ملل در رابطه با گزارش پرونده‌ی هسته‌ای ایران، پنج قطعه نامه در چارچوب فصل هفتم منشور سازمان ملل به تصویب رساند. قطعنامه‌ی ۱۶۹۶ جنبه‌ی اخطاری داشت، اما در قالب چهار قطعنامه‌ی بعدی\_ ۱۷۴۷، ۱۷۳۷، ۱۸۰۳، ۱۸۳۵ \_ مجازات‌های مختلفی از جمله در زمینه‌های تأمین مالی، برنامه‌های موشکی و خرید و فروش کالاهای با قابلیت استفاده دوگانه عليه ایران اعمال گردید. (قنبيلو، ۱۳۸۷: ۸۳۶)

دیدگاه دولت نهم پیرامون مسئله‌ی هسته‌ای کشور، حاکی از روپردازی تهاجمی بود که بر اساس آن محیط بین‌المللی باید در جهت خواست یک بازيگر تغيير کند. (Elman, 1996: 50-53) اين امر مغایر با اصل تعاملات مؤثر و سازنده‌ی بین‌المللی که در سند چشم‌انداز بدان اشاره شده بود، است. اتخاذ اين روپرداز، همراه با رفتارهای هيجاني و سخنان نستجide، موجب تنفس آميز شدن روابط و كاهش بهره‌گيري از تعاملات برای افزایش توان ملي، و كاهش همكاری‌های بین‌المللی سازنده، با ساير بازيگران نظام بین‌المللی که در برنامه‌ی چهارم توسعه مورد تاكيد قرار گرفته بود، گردید. ( فلاحي، ۱۳۸۶: ۵۵)

متاسفانه طی اين دوره، تلاش‌های دипلماتیک ضعیفی در زمینه‌ی جلوگیری از تحریم‌ها صورت گرفت و بارها چه توسط ریيس جمهور و چه توسط مقامات وزارت امور خارجه، از آن‌ها به عنوان کاغذ پاره و سندهای بی ارزش تعبیر شد. (افضلی و کiani، ۱۳۹۲-۱۹۸: ۱۹۷-۱۹۸) اين امر در تقابل با سياست‌های کلی نظام در برنامه‌ی چهارم توسعه، به خصوص پرهیز از تشنج در روابط با ساير بازيگران بین‌المللی، گسترش همكاری‌های بین‌المللی ايران و نیز بهره‌گيري از روابط سياسی به منظور بهبود شرایط اقتصادي کشور بود. سياست خارجي ايران طی اين دوره، اين فرصت را به مخالفان نظام جمهوري اسلامي ايران در مجتمع بین‌المللی داد که در ادبیات دیپلماتیک و سياسی خود، برنامه و ظرفیت هسته‌ای کشورمان را تهدیدی بالقوه برای صلح و امنیت بین‌المللی بدانند و يك علیه برنامه‌ی صلح آميز هسته‌ای ايران شکل بگيرد. (سيپهر، ۱۳۸۸: ۷۲) اين وقایع نشان از آن دارد که برای دسترسی به اهداف سياست خارجي کشور در اين دوره، منابع و امكانات گزافي صرف شده است و عملکرد دیپلماتیک کشور كارابی و اثربخشی ناچیزی داشته و تصمیم گیری‌ها با کمترین توجه ممکن به محیط بین‌الملل و شرایط حاكم بر آن در آن برره از زمان بوده است و معیارهای درنظر گرفته شده برای داشتن سياست خارجي موفق و كارامد كمتر لحاظ شده است. در جدول زير برخی از نقاط مثبت و منفي عملکرد دستگاه سياست خارجي دولت نهم در قبال پرونده هسته‌ای آمده است.



### جدول-۱. محاسن و معایب عملکرد دستگاه سیاست خارجی دولت نهم

معایب	محاسن
<ul style="list-style-type: none"> <li>-رجوع پرونده ایران به شورای امنیت</li> <li>-اطلاق ماده ۱۳ اساسنامه به ایران و مطرح شدن ایران به عنوان تهدید امنیت بینالمللی</li> <li>-تسلط امریکا بر پرونده هسته‌ای ایران</li> <li>-تخرب افکار عمومی بینالمللی علیه ایران</li> <li>-تبديل شدن پرونده از حالت فی-حقوقی به حالت امنیتی- سیاسی و رفتن ایران در ذیل فصل هفتم منشور</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-شکست تعليق و رسیدن به پایلوت ۱۳۰۰ تایی</li> <li>-عدم پذیرش تعليق و تاكيد بر تداوم فعالیت‌های صلح آميز هسته‌ای</li> <li>-شروع UCF اصفهان و افزایش ذخایر UF6</li> </ul>

### ۳-۵. مسئله‌ی هولوکاست

در ۲۴ آذر ۱۳۸۴ بود که رئیس دولت نهم، در یکی از سفرهای استانی خود، در جمع مردم زاهدان هولوکاست را افسانه خواند و پیشنهادش در مورد انتقال اسرائیلیان به اروپا را تکرار کرد. سخنانی که بالافاصله واکنش‌های شدیدی را در ایران و جهان در میان اصحاب رسانه و قدرت به همراه داشت. (برابر: ۱۳۸۵، ۵۰:)

در همین سال در واکنش به این اقدام ایران، اولین اعتراض در اسپانیا به نفع اسرائیل مقابل سفارت ایران برپا شد و به دنبال آن قطعنامه‌ای در مجمع عمومی سازمان ملل در تأیید قطعی پدیده‌ی هولوکاست و محکومیت نفي آن تصویب شد. این قطعنامه علاوه بر آن که برای مبتکران طرح سیاسی تشکیک در مسئله‌ی هولوکاست، حامل موقیت نبود، به دلیل قطعیتی که برای مسئله دارای ابهام و مورد مناقشه‌ی هولوکاست به همراه داشت، پیروزی بزرگی برای اسرائیل و یهودیان افراطی جهان بود. به طوری که شورای امنیت در خصوص این قضیه اقدام به صدور دو بیانیه مطبوعاتی در ۹ دسامبر ۲۰۰۵ و ۲۸ اکتبر ۲۰۰۵ کرد.

بيان مسئله‌ای که نفعی برای کشور نداشت در شرایطی که کشور تحت فشارهای بینالمللی در جریان قضیه‌ی هسته‌ای بود، منجر به صدور قطعنامه در مجمع عمومی سازمان ملل برای محکومیت نفي هولوکاست گردید. (امین زاده، ۱۳۸۵: ۱۷۰) این امر گواهی بر عدم توجه به شرایط محیط بینالمللی در تصمیم گیری‌های سیاست خارجی است. طرح سوالات اینچنینی می‌توانست در جلسات کارشناسی یا دانشگاهی مطرح می‌شد. کما این که پیش از این، این موضوع در سفارتخانه‌های مختلف در دست بررسی کارشناسان قرار گرفته بود و در دانشگاهها نیز به عنوان یک ادعای تاریخی در حال بررسی است. (شکیابی، ۱۳۹۲) در این صورت، این امر می‌توانست با صرف منابع و امکانات کمتر و به طور هدفمندتر دنبال شود و تنشی نیز در روابط ایران و سایر کشورها در شرایط حساس بررسی مسئله هسته‌ای ایجاد نمی‌شد.

موضع گیری دولت نهم در قبال هولوکاست نیز، علاوه بر ناهمانگی با اصل تعاملات موثر و سازنده‌ی بین‌المللی، سبب بروز تشنجه در روابط خارجی کشور و کاهش سطح همکاری‌های دو جانبه و چندجانبه‌ی ایران با کشورهای غیر مתחاصم، خصوصاً برخی کشورهای اروپایی گردید و هیچ امتیاز مثبتی برای تقویت جایگاه کشور در مجتمع بین‌المللی که در سیاست‌های کلی نظام بدان‌ها اشاره شده بود، به همراه نداشت. این امر نشان از عدم توجه به کارآمدی و اثربخشی یک سیاست بدون توجه به شرایط بین‌المللی است.

#### ۴-۵. روابط دولت نهم با امریکای لاتین

هرچند که جمهوری اسلامی ایران به عنوان یک قدرت منطقه‌ای شناخته شده است، ولی این کشور تلاش نموده تا روابط خود را با دنیای فراتر از منطقه‌ی خود تعریف نماید که یکی از این مناطق حوزه‌ی امریکای لاتین است. (غلامی، ۱۳۹۱) اوج این پویایی و گسترش روابط ایران و امریکای لاتین را باید در دوران دولت نهم جستجو کرد که علت آن از یک سو گسترش موج چپ در امریکای لاتین و نیز روی کار آمدن محمود احمدی نژاد در ایران باز می‌گردد که با اتخاذ رویکردی آرمان گرایانه و مواضع سرخтанه در قبال نظم حاکم بر ساختار نظام بین‌الملل و انتقاد شدید و واکنش به سیاست‌های تند امریکا، باعث نزدیکی دو طرف گردید. (کوزه گر کالجی، ۱۳۸۷) با چرخش نگاه به امریکای لاتین در دولت نهم، حجم مبادلات تجاری ایران با کشورهای منطقه نسبت به گذشته بیش از دو برابر رشد نمود. ایران خط تولید سمند، تراکتور و کارخانه‌ی قطعات پلاستیکی را در ونزوئلا و دیگر کشورهای امریکای لاتین راهاندازی نمود. (مرشدی، ۱۳۸۸) برخی معتقدند که چنین نگرشی به کشورهای امریکای لاتین که عموماً در رده‌ی کشورهای جهان سوم قرار دارند، نوعی تغییر در استراتژی سیاست خارجی ایران از حالت تدافعی در گذشته به حالت فعال است که از این طریق کشورهای ستمدیده را به منظور دور زدن سیاست‌های امپریالیستی، به همکاری و مشارکت هرچه بیشتر باهم ترغیب می‌کند. (Hajjiouseff, 2012:401-409)

اگرچه بهره‌گیری دستگاه دیپلماسی کشور در دولت نهم از فرصت ایجاد شده در منطقه‌ی امریکای لاتین به لحاظ تقویت روابط با کشورهای غیر مתחاصم و گسترش همکاری‌های بین‌المللی که در برنامه‌ی چهارم توسعه مورد تاکید قرار گرفته بودند ستودنی است و می‌تواند به عنوان مدلی برای دیگر مناطق به شمار آید، اما اتخاذ رویکرد واقع بینانه‌تر و سیستمی و پرهیز از سیاست‌های زودگذر و احساسی، ضرورتی اجتناب ناپذیر است تا در پرتو یک خط مشی معتدل و مدبرانه در جهت تامین هرچه بیشتر منافع ملی کشور گام برداشت. (کوزه گر کالجی، ۱۳۸۷: ۱۳) به نظر می‌رسد آنچه در این دوره در روابط با امریکای لاتین به وقوع پیوست به لحاظ کارایی و اثربخشی منافع بیشتر را نصیب کشورهای امریکای لاتین کرد و برای بدست آوردن برخی مزایا و امکانات، سیاست خارجی دولت نهم اصل بدست آوردن بیشترین اهداف با صرف کمترین منابع را رعایت نکرده و به شرایط محیط بین‌المللی توجه چندانی نداشته است.

#### ۶. نتیجه گیری

نوع نگاه دولت نهم به عرصه‌ی سیاست خارجی، موجب عدم استفاده‌ی کافی از فرصت‌ها شده است. ماهیت هریک از اهداف سند چشم‌انداز و سیاست‌های کلی نظام و ابزارهای تحقق آن‌ها به روشی گویای آن است که توسعه‌ی ملی کشور نباید و نمی‌تواند در راهی رویارو شونده با جهان، به ثمر نشیند، بلکه از راه تعامل سازنده و مؤثر، همکاری‌های گسترده و متنوع، ایجاد ثبات و آرامش و امنیت و نیازمندی‌های لازم برای تحقق توسعه یافته‌گی فراهم خواهد شد. در صورتی تعامل موثر و سازنده جمهوری اسلامی ایران با جهان بر اساس سه اصل عزت، حکمت و مصلحت می‌تواند محقق شود که ایران منافع ملی خود را در راستای منافع و مصالح جامعه‌ی بین‌المللی تعریف و تعقیب نماید و با همکاری و هماهنگی سایر کشورها در جهت تحقق اهداف، تلاش نماید؛ اما عملکرد دولت در طی این چهار سال، خلاف این امر را نشان می‌دهد. سیاست خارجی ایران در این دوره، بیشترین تأکید را بر آموزه‌های ساده انگارانه داشته و به طور قابل توجهی تاکید خود را بر ارزش‌ها و آرمان‌ها نهاده است.<sup>(Azghandi and Ehsani, 2015:258)</sup>

در این دوره، آرمان گرایی با افزایش عنصر ایدئولوژی در تصمیم‌گیری سیاست خارجی پر رنگ‌تر می‌شود و از سیاست عملگرایانه و واقع گرایانه در برخورد با تحولات منطقه‌ای و بین‌المللی، در نتیجه‌ی موضع عجولانه و عملکرد شتابزده‌ی دستگاه دیپلماسی در اتکای بیش از حد به شرق، حمایت از جنبش‌های چپ‌گرای امریکای لاتین، موضع گیری‌های نستجیده و عجولانه در بحث هولوکاست و شتابزدگی و تک روی در حل پرونده‌ی هسته‌ای دوری جسته است.

با عنایت به آنچه گذشت، چنان‌چه مجموع عملکرد سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران طی سال‌های ۱۳۸۴ تا ۱۳۸۸، را مورد بازنگری قرار دهیم، در می‌باییم که عملکرد دولت نهم در ارتباط با مواردی که طی این مقاله مورد بررسی قرار گرفت، با اهداف مورد نظر در سند چشم‌انداز بیست ساله‌ی کشور و سیاست‌های کلی نظام همسویی چندانی نداشته است؛ البته باید این امر را مدنظر داشت که نمی‌توان تمامی ضعف‌های سیاست خارجی ایران را به دولت نسبت داد؛ چرا که برخی شرایط و ویژگی‌های ساختاری که در اثر سیاست‌های جدید جهانی ایجاد شدند، بر تصمیم‌گیری‌های دستگاه دیپلماسی کشور بی‌تأثیر نبودند و این خود نشان از نقش پررنگ تحولات بین‌المللی و محیط پیچیده نظام بین‌الملل بر سیاست خارجی کشورها است.

## منابع

- اجاقلو، نسیم الله. ۱۳۸۵. شورای امنیت، آخرین ایستگاه پرونده‌ی هسته‌ای ایران. روزنامه شرق. ۱۳۸۵/۳/۱۰.
- آدمی، علی. ۱۳۸۹. راهبرد نگاه به شرق در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران: دیدگاهها، زمینه‌ها و فرصت‌ها. فصلنامه مطالعات سیاسی. سال دوم. شماره ۷.
- ارشدی خمسه، علی. ۱۳۸۶. مقاله‌ی روش‌ها و شیوه‌های مدیریت و عملکرد و ارزیابی آن.
- افضلی، رسول و وحید کیانی. ۱۳۹۲. بررسی وارزیابی کیفی وضعیت روابط خارجی ایران در برنامه چهارم توسعه. فصلنامه سیاست‌های راهبردی و کلان. سال اول. شماره ۱.
- الهی، شعبان. ۱۳۷۸. مثلث عملکرد سازمانی (ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی کشور). ارائه شده در کنگره‌ی شهید رجایی. تهران.
- امیراوجمند، اردشیر. ۱۳۸۱. سیاست‌های کلی نظام در پرتو اصل حاکمیت قانون و جمهوریت. فصلنامه راهبرد. شماره ۲۶.
- امین زاده، محسن. ۱۳۸۵. سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۸۵. آیین. شماره ۶.
- امین زاده، محسن. ۱۳۸۶. سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۸۶. آیین. شماره ۱۱ و ۱۲.
- ایزدی، جهانبخش و فرزاد خلفی. ۱۳۹۰. راهبردهای تعامل موثر و سازنده‌ی ایران در نظام بین‌المللی بر پایه‌ی سند چشم‌انداز. فصلنامه رهنمایی سیاست‌گذاری. سال دوم. شماره ۳.
- بربر، مسعود. ۱۳۸۵. هفتاد سال بعد (درباره هولوکاست). خردنامه همشهری. شماره ۱۲.
- بهزادیان، مجید. ۱۳۷۹. مدیریت استراتژیک با کارت امتیاز متوازن. ارائه شده در هفتمین همایش دانشجویی مهندسی صنایع. تهران.
- جلالی، رضا. ۱۳۹۱. از تنش زدایی تا سیاست‌های ماجراجویانه. به نشانی اینترنتی: [www.mardomsalari.com/template1/news.aspx?nid=131978](http://www.mardomsalari.com/template1/news.aspx?nid=131978)
- حاجی کریمی، عباسعلی و حسن رنگریز. ۱۳۷۸. مدیریت منابع انسانی. تهران: نشر نگاه دانش.
- حجازی، حسین و مجتبی زارعی. ۱۳۸۷. نهضت ملی هسته‌ای در ایران (سیری در آرا و اندیشه‌های دکتر احمدی نژاد). تهران: نشر دانشگاهی.
- حق شناس، محمدجواد. ۱۳۸۸. نقش ارزیابی در سیاست‌گذاری عمومی. به نشانی: [www.isna.ir/fa/news/8707-00770](http://www.isna.ir/fa/news/8707-00770)
- داریانی، محمدعلى و علاء الدین رفیع زاده. ۱۳۸۴. تحلیل تطبیقی مدل‌های ارزیابی عملکرد (از حیث اهداف، مبانی، نتایج و دستاوردها). ارائه شده در دومین کنفرانس ملی مدیریت عملکرد. تهران.

- دانشفرد، کرم الله، کاوه وحدانی، و عسل آغاز. ۱۳۸۹. بررسی نقش بیاده سازی کارت امتیاز متوازن در بهبود عملکرد سازمان. فصلنامه رهبری مدیریت آموزشی. دانشگاه آزاد اسلامی واحد گرمسار. سال چهارم. شماره ۲.
- دهقانی فیروزآبادی، سید جلال. ۱۳۸۷). چارچوبی مفهومی برای ارزیابی سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران. تهران: دانشگاه آزاد اسلامی.
- رحیمی، غفور. ۱۳۸۵. ارزیابی عملکرد و بهبود مدیریت سازمان. ماهنامه تدبیر. سال هفدهم. شماره ۱۷۳.
- سپهر، حسین. ۱۳۸۸. تاملی بر سیاست خارجی ایران در چهار سال اخیر. گزارش. ماهنامه گزارش. شماره ۲۱۱.
- سجادپور، محمد کاظم واردشیر نوریان. ۱۳۸۹. برنامه ریزی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران: بررسی رابطه قدرت منطقه‌ای، اقتصاد و سیاست خارجی بر اساس سند چشم‌انداز. فصلنامه رهبری. سال نوزدهم. شماره ۵۶.
- سیف زاده، حسین. ۱۳۸۴. آسیب شناسی سیاست خارجی ایران و چارچوبی برای سازماندهی طرز تلقی‌ها. مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی. شماره ۶۹.
- شریعتی فر، زهراء. ۱۳۸۷. روابط ایران و هند (مناسبات سیاسی-اقتصادی). گزارش /ردیhest و خرد/د سال هفدهم. شماره ۱۹۷.
- شفیعی، نذر و زهرا صادقی. ۱۳۸۹. گزینه‌های ایران در روابط خارجی بر اساس سیاست نگاه به شرق. راهبرد یاس. شماره ۲۲.
- شکیبایی، مهدی. ۱۳۹۲. تاکتیک غلط احمدی نژاد در مورد هولوکاست. به نشانی اینترنتی: [www.imna.ir/vdcbzgb9.rhb9zpuur.html](http://www.imna.ir/vdcbzgb9.rhb9zpuur.html)
- صفوی همامی، سید حمزه. ۱۳۸۷). کالبد شکافی سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران. تهران: دانشگاه امام صادق.
- غريب آبادي، کاظم. (۱۳۸۷). پرونده‌ی هسته‌ای ایران به روایت اسناد. تهران: مرکز اسناد تاریخ دیپلماسی.
- غريب آبادي، کاظم. ۱۳۸۶. سیاست‌ها و دستاوردهای هسته‌ای دولت نهم. فصلنامه‌ی دولت اسلامی. شماره ۱.
- غلامی، طهمورث. ۱۳۹۱. ایران در آمریکای لاتین و واکنش ایالات متحده. به نشانی اینترنتی: [www.peace\\_ipsc.org](http://www.peace_ipsc.org)
- فرزین نیا، زبیلا. ۱۳۸۷. ایران و آسیا در دولت نهم؛ فراز و نشیب‌ها. فصلنامه سیاست خارجی. سال دوم. شماره ۲۲.

- فلاحی، سارا. ۱۳۸۶. بررسی مقایسه‌ای دیپلماسی هسته‌ای دوران ریاست جمهوری محمد خاتمی و محمود احمدی نژاد (تا پایان قطعنامه ۱۷۴۷ شورای امنیت). پژوهشنامه علوم سیاسی. شماره ۶.
- قنبعلو، عبدالله. ۱۳۸۸. مفهوم و ماهیت قدرت منطقه‌ای. فصلنامه مطالعات راهبردی. شماره ۴۶.
- قهارمانپور، رحمان. (۱۳۸۷). رویکرد حکومت‌های بزرگ به موضوع هسته‌ای. تهران: معاونت پژوهشی دانشگاه آزاد اسلامی.
- کرمی، جهانگیر. ۱۳۸۹. روابط ایران و روسیه در سال‌های ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸، بسترها، عوامل و محدودیت‌ها. مطالعات اوراسیای مرکزی. سال سوم. شماره ۶.
- کشاورزی، محمد، مصطفی سلاطین، محمد آفتائی، و محسن زارع. (۱۳۸۸). آشنایی با سند چشم‌انداز. تهران: نشر امیرکبیر.
- کوزه گر کالجی، ولی. ۱۳۸۷. تأملی بر سیاست خارجی ایران در آمریکای لاتین. گزارش. سال هفدهم. شماره ۹۸.
- متقی، ابراهیم. ۱۳۸۸. همکاری‌های نامتقارن ایران و امریکا در دوران اوباما. فصلنامه بین‌المللی روابط خارجی. سال اول. شماره ۳.
- ملکی فر، عقیل و محمد شالچی فر. ۱۳۸۴. راهنمای گام به گام پیاده سازی کارت امتیاز متوازن به عنوان یک سیستم ارزیابی استراتژیک. مدیریت فردا. سال سوم. شماره ۱۰ و ۹.
- موسی خانی، مرتضی، دادخواه، داود، و رقیه حسن زاده. ۱۳۸۸. ارائه‌ی یک چارچوب مفهومی برای ارزیابی عملکرد دانشگاه. فصلنامه رهبری و مدیریت آموزشی دانشگاه آزاد اسلامی واحد گرمسار. سال سوم. شماره ۳.
- میرکمالی، سید محمد. (۱۳۷۸). رهبری و مدیریت آموزشی. چاپ پنجم. تهران: نشر یسطرون.
- نوری، وحید. ۱۳۸۹. اولویتهای جغرافیایی\_عقیدتی در سیاست خارجی دولت نهم. ره آورد سیاسی. شماره ۲۷ و ۲۸.

AlirezaAzghandi and Mohammad EhsaniAbade, 2015. **Evaluation of Ahmadinejad's foreign policy in the light if the constructivism theory**, *Tehran, journal of renewable natural resources,bhultan2015*.

Colin, Elman, 1996 **Horses for corses, why not neo realist theories of foreign policy**,*security studies, Vol.6.No. One(autumn1996)*

Hajjiyousefi, Amir mohammad,2012, **the prospect of Iranian foreign policy :Interaction, in MojtabaMaghsudi(ed),Iran politics and future studies**, *Tehran: university press publications*.

## **Evaluation of the Islamic Republic of Iran's Foreign Policy Based on 2025 Vision and General Policies (2005-2009)**

*Samaneh Alavi*

**Received:** 23 April 2016

**Accepted:** 24 August 2016

Most important topics of country's foreign policy are listed in the 20-years Vision and General policies. Foreign policy system should act under and according to goals and policies of these two upper hand documents. The aim of this study by using descriptive & analytical method, is to describe the goals of 20-years Vision of Iran and general policies in the Fourth 5-year Development Plan, and also evaluate the actions of foreign policy system during the 2005 to 2009 in the case of nuclear, holocaust, Look East approach and how to interact or conflict with Latin America. Results show that the government's foreign policy goals during the mentioned years, is not very consistent. This is due to the aggressive and provocative approach by government, along with some kind of position and orientation of subjective idealism over realism in foreign policy, will be explored.

**Keyword:** *Foreign policy, National interests, Outlook plan, General policy.*



مدلی برای آموزش مهارت‌های فراشناسی در تربیت معلم آینده  
علی‌اکبر خوش‌گفتار مقدم، سید‌کمال خرازی

۱

ارزیابی تأثیر گردشگری حلال بر حوزه‌های گردشگری ایران  
با استفاده از مدل جمع وزنی (WSM)  
علی حاجی نژاد، ابوذر پایدار، فاطمه باقری، ناصر عبدی

۲۷

تحلیلی بر ضرورت معافیت مالیاتی ملعولین در ایران  
نادر مهرگان، محمدرضا اسکندری عطا

۴۷

آیا نقصان‌های بازار می‌توانند رفتار نرخ ارز را توضیح دهند؟  
سید فخرالدین فخر حسینی

۶۱

نقش زنان در بهبود فضای کسب و کار  
(مطالعه موردی ایران و کشورهای منتخب در حال توسعه)؟  
سید علی‌پایتختی اسکویی، لاله طبقچی اکبری

۸۳

نقش سلامت بر عرضه نیروی کار زنان (مطالعه موردی کشورهای D8)  
سمیرا متقی، سعیده کامرانپور

۱۰۹

اثر رشد جمعیت بر آلودگی محیط زیست  
مقایسه دو گروه کشورهای در حال توسعه (D8) و صنعتی (G7)  
ابوطالب کاظمی، بهروز جعفرزاده، داود فرهادی سرتنگی

۱۲۵

ارزیابی سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران بر مبنای سند چشم انداز  
و سیاست‌های کلی نظام (۱۳۸۴-۱۳۸۸)  
سمانه علی‌علی

۱۴۳

- 1 | Metacognitive Skills Training Model for Future Teacher Training  
*Ali Akbar Khoshgoftar Moqaddam, S. Kamal Kharrazi*

- 27 | Assessment the Effect of Halal Tourism in Iran's Tourism  
(Using Weighted Sum Model)  
*Ali Hajinejad, Abouzar Paydar, Fatemeh Baqeri, Naser Abdi*

- 47 | Analysis the Necessity of Tax Exemption for Disabled People in Iran  
*Nader Mehregan, Mohammad Reza Eskandariata*

- 61 | Can Market Imperfections Explain the Behavior of Exchange Rates?  
*S.Fakhrodin Fakhrhosseini*

- 83 | The Role of Women in Improving the Business Environment  
(Case Study; Iran and the Selected Developing Countries)  
*S.Ali Paytakhti Oskoee, Laleh Tabaqchi Akbari*

- 109 | The Impact of Health on Female Labor Supply (Case Study: D8 Countries)  
*Samira Mottaqi, Saeede Kamranpour*

- 125 | The Effect of Population Growth on the Environment  
Compare the Two Groups of Developing Countries (D8) and Industrial (G7)  
*Aboutaleb Kazemi, Behrouz Jafarzade, Davood Farhadi*

- 143 | Evaluation of the Islamic Republic of Iran's Foreign Policy Based on 2025 Vision  
and General Policies (2005-2009)  
*Samane Alavi*